



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea unor acte normative**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 140 din 20.04.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D449/20.04.2023,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea**

unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 222/2019, cu modificările și completările ulterioare, a art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, modificarea art. 4 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare, precum și instituirea unor derogări de la prevederile art. 24 din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 1 alin. (1) lit. e) și f) din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, aprobată cu modificări prin Legea nr. 769/2001, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene,** prezentul demers normativ, fără a asigura cadrul de transpunere a unei directive europene, după cum și fără a asigura cadrul de implementare a unui regulament european, **stabilește măsuri tehnice, cu caracter de suport,** ce intră în **competența exclusivă a autorităților naționale, menite, conform preambulului să „coreleze angajamentele României privind decarbonizarea sectorului energetic, prin care se stabilește data-limită pentru încetarea producerii energiei electrice pe bază de lignit și huilă, calendarul retragerii din exploatare a capacității totale instalate pe bază de lignit și huilă și calendarul de închidere a carierelor de lignit și a minelor de huilă, stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic aprobată cu modificări prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu măsurile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2019, aprobată cu modificări prin Legea nr. 222/2019, cu modificările și completările**

*ulterioare*”, în acord cu cele prevăzute în **Jalonul nr. 133 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)**.

În fundamentarea demersului, este invocată, în principal, **Decizia Comisiei Europene C(2018) 7308 final din 8.11.2018 privind ajutorul de stat SA.43785 (2018/C)** pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH), în baza căreia statul român a fost pus în întârziere, dar și **prevederile art. 10 alin. (2) și (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului**, ca sursă a sumelor obținute din valorificarea, prin licitație, a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, atribuite României, ca elemente de suport financiar.

4. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

**„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul energetic, precum și pentru instituirea unor derogări”**.

5. La **paragraful întâi al preambulului**, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 222/2019” trebuie înlocuită cu sintagma „aprobată cu modificări și **completări** prin Legea nr. 222/2019”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **paragraful al doilea**, pentru aceleași considerente, expresia „aprobată cu modificări prin Legea nr. 334/2022” trebuie înlocuită cu expresia „aprobată cu modificări și **completări** prin Legea nr. 334/2022”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **paragraful al treilea**, după termenul „Reziliență” va fi inserată expresia „**al României**”.

La **paragraful al cincilea**, pentru realizarea acordului gramatical, sintagma „în vederea majorării capitalul social” va fi redată sub forma „în vederea majorării **capitalului** social”.

Totodată, este necesară inserarea sintagmei „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare**” după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2022.

La **paragraful al șaselea**, pentru precizia normei, este necesară menționarea Deciziei Comisiei Europene la care fac referire inițiatorii.

La **paragraful al șaptelea**, după titlul Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 trebuie inserată sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 769/2001**”.

De asemenea, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „să se repartizează direct” trebuie să fie redată sub forma „să se **repartizeze** direct”.

**6. La partea introductivă a art. I**, pentru respectarea normelor de tehnică europeană, formularea „publicată în Monitorul Oficial nr. 556 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează” trebuie înlocuită cu formularea „publicată în Monitorul Oficial **al României, Partea I**, nr. 556 din 5 iulie 2019, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 222/2019**, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează”.

Semnalăm că intervențiile preconizate la **pct. 1-4** nu sunt redată în ordinea firească a elementelor structurale asupra cărora se intervine, fiind necesară aranjarea acestora în ordinea elementelor structurale vizate.

**6.1. La pct. 1**, sugerăm reanalizarea soluției legislative preconizate pentru **art. 2<sup>1</sup> alin. (1)**, având în vedere că, potrivit dispozițiilor art. 867 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de administrare a bunurilor proprietate publică se constituie **prin hotărâre a Guvernului**.

La **alin. (3)**, este necesară revederea normei de trimitere la prevederile **alin. (1<sup>2</sup>)**, având în vedere că **art. 2<sup>1</sup>** nu cuprinde niciun alineat marcat astfel.

**6.2. La pct. 2**, semnalăm existența neconcordanței între partea dispozitivă care prevede că „La **articolul 2, după alineatul (7)** se introduce un nou alineat, **alin. (7<sup>1</sup>)**, cu următorul cuprins” și textul propus, care este marcat ca **art. 7<sup>1</sup>**, și care **cuprinde două alineate**. Este necesară revederea intenției de reglementare.

Referitor la textul propus pentru **art. 7<sup>1</sup> alin. (1)**, este necesară inserarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**”<sup>1</sup> după titlul actului european invocat, relevantă fiind în acest sens ultima formă consolidată a acestuia.

**6.3. La pct. 3**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă va debuta sub forma „După **articolul 6<sup>1</sup> ...**”.

---

<sup>1</sup><https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TEXT/?uri=CELEX%3A02003L0087-20230301&qid=1681972461993>

La textul propus pentru **art. 6<sup>2</sup> alin. (1)**, precizăm că, în cazul excepției, aceasta operează în interiorul aceluiași act normativ, spre deosebire de derogare, specifică situațiilor care operează de la un act normativ la altul, astfel că sintagma „Prin excepție” trebuia înlocuită cu sintagma „Prin derogare”.

Pe de altă parte, semnalăm că nu este clar în ce constă derogarea de vreme ce, prin ipoteza preconizată, bunurile sunt trecute în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, astfel încât, în această situație, sunt incidente dispozițiile art. 289 din Codul administrativ, și nu dispozițiile art. 288.

La **alin. (2)**, prin utilizarea sintagmei „în mod corespunzător”, norma creează dificultăți în aplicarea art. 289 din Codul administrativ. Fiind vorba de bunuri aflate în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, respectivul articol este aplicabil întocmai, și nu în mod corespunzător.

Prin urmare, având în vedere aceste aspecte, propunem eliminarea **pct. 3** din cuprinsul **art. I**.

**6.4.** La **pct. 4**, având în vedere că intervenția legislativă vizează completarea **art. 2** din actul normativ de bază, pentru succesiunea logică a ideilor în text, acesta trebuie marcat ca **pct. 1**, iar punctele subsecvente renumerotate.

**7.** La **art. II alin. (1)**, norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 va fi redată sub forma „prevăzute la art. 6 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 **privind decarbonizarea sectorului energetic, aprobată cu modificări și completări** prin Legea nr. 334/2022, cu modificările și completările ulterioare”.

**8.** La **art. III**, având în vedere că soluția propusă cuprinde o singură intervenție legislativă, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară reformularea **părții introductive**, care va deveni **parte dispozitivă**, astfel:

„Art. III. **La articolul 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1<sup>3</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>4</sup>), cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda textul propus pentru **art. 10 alin. (1<sup>4</sup>)**.

La textul propus pentru **art. 10 alin. (1<sup>4</sup>)**, pentru o completă informare, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2019 va fi inserată expresia „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 222/2019, cu modificările și completările ulterioare**”.

**9.** La **art. IV**, pentru aceleași considerente menționate la pct. 7 *supra*, **partea dispozitivă** va avea următoarea formulare:

„**Art. IV. La articolul 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 245 din 11 martie 2022, aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În continuare va fi redat textul propus pentru **art. 4 alin. (3)**.

**10.** La **art. V**, semnalăm că instituirea **derogării** de la prevederile **art. 1 alin. (1) lit. e) și f)** din Ordonanța Guvernului nr. 64/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 769/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că **profitul contabil rămas după deducerea impozitului pe profit se repartizează** direct la alte rezerve, și constituie sursă proprie de finanțare, poate fi de natură a conduce la diminuarea resurselor bugetare din dividende din profitul net al regiilor autonome, situație în care devin incidente prevederile **art. 21** din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „În cazurile în care se fac **propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară** potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 (...)”.

PREȘEDINTE  
  
Florin IORDACHE

București  
Nr. 402/20.04.2023